**Типичные ошибки, допускаемые заказчиками Омской области при осуществлении закупок**

**товаров, работ, услуг, и варианты их решения**

**по итогам 4 квартала 2020 года**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Описание проблемы** | **Вариант решения** |
| ***При планировании закупок*** | | |
| Формирование позиций плана-графика по особым закупкам | Внесение в план-график закупок позиций плана-графика по особым закупкам одной строкой независимо от года финансирования | Отражение особых закупок одной строкой **отдельно по каждому году финансирования** |
| Формирование плана-графика закупок на 2021 год | Отражение при формировании плана - графика 2021 года закупок, проведенных в 2020 году с финансированием 2021 года, по которым контракты заключены в 2020 году или контракты будут заключаться в 2021 году | Если заказчиком при формировании плана – графика 2021 года внесены закупки 2020 года с финансированием 2021 года, то в него необходимо внести изменения в части высвобождения денежных средств по данным закупкам.  *Также, обращаем Ваше внимание, что контракты, которые еще не заключены по закупкам прошлого года, не резервируют средства в бюджете. Списание средств произойдет после принятия бюджетных обязательств после заключения контракта* |
| ***При осуществлении закупок*** | | |
| Объект закупки | Описание объекта закупки (использование при описании объекта закупки характеристик предусмотренных техническими регламентами) | Если заказчиком при описании объекта закупки используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология (ГОСТ, ТР, ТС и т.д.), **то при включении показателей, отличных от ГОСТ, ТР ТС и т.п. или дополнительных показателей, такое описание объекта закупки должно содержать обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.** |
| Описание объекта закупки (при применении Постановления Правительства № 878 использование характеристик КТРУ при описании объекта закупки ) | В случае применения ограничений, установленных [Постановлением](https://login.consultant.ru/link/?rnd=4989070FC9F7152CC96434B63EB221E5&req=doc&base=LAW&n=358572&REFFIELD=134&REFDST=100006&REFDOC=372289&REFBASE=LAW&stat=refcode%3D16876%3Bindex%3D10&date=14.01.2021) № 878, **заказчик не вправе указывать дополнительные** функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги при закупке радиоэлектронной продукции, включенной в [перечень](https://login.consultant.ru/link/?rnd=4989070FC9F7152CC96434B63EB221E5&req=doc&base=LAW&n=358572&dst=100271&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=100006&REFDOC=372289&REFBASE=LAW&stat=refcode%3D16876%3Bdstident%3D100271%3Bindex%3D10&date=14.01.2021) радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств. |
| Описание объекта закупки (использование характеристик КТРУ при описании объекта закупки) | В случае использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при описании объекта закупки при предоставлении дополнительной информации, **заказчик обязан включить** в описание товара, работы, услуги **обоснование** необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога). |
| Описание объекта закупки на поставку товара без учета НПА о защите конкуренции | При описании объекта закупки должны соблюдаться требования статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».  В частности, характеристики товара, предполагаемого к поставке, должны соответствовать характеристикам минимум 2 (двух) различных **производителей** такого товара. **Для подтверждения этого необходимо дополнять заявку на закупку приложением, содержащим сравнительную характеристику товаров различных производителей с указанием источника информации (ссылка на сайт в сети Интернет или приложение копии паспорта (руководства по эксплуатации) товара и т.п.).** |
| Срок выполнения работ | 1. Срок выполнения проектных и (или) изыскательских работ не включает срок проведения экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, в случае если в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации проведение экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий является обязательным.  2. Установление необъективных сроков выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту автомобильных дорог, *благоустройству территории*, а именно выполнение работ в зимний период времени в нарушение требований действующего законодательства. | 1.1. В соответствии с частью 3 статьи 110.2 Федерального закона № 44-ФЗ результатом выполненной работы по контракту, предметом которого в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации является выполнение проектных и (или) изыскательских работ, являются проектная документация и (или) документ, содержащий результаты инженерных изысканий. В случае, если в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации проведение экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий является обязательным, проектная документация и (или) документ, содержащий результаты инженерных изысканий, признаются результатом выполненных проектных и (или) изыскательских работ по такому контракту **при наличии положительного заключения экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий**.  Согласно части 7 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации срок проведения государственной экспертизы определяется сложностью объекта капитального строительства, но не должен превышать сорок два рабочих дня.  Таким образом, срок выполнения проектных и (или) изыскательских работ должен включать непосредственно срок выполнения инженерных изысканий и (или) работ по подготовке проектной документации и срок проведения экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, если в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации проведение экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий является обязательным.  2.1. При установлении срока выполнения работ необходимо учитывать требования действующего законодательства в части соблюдения температурного режима при укладке асфальтобетонной смеси и посеву трав. |

**Обзор решений Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС), принятых в рамках Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»**

**(далее - Федеральный закон о контрактной системе)**

1. **Обзор решений, принятых по результатам рассмотрения жалоб.**

За 4 квартал 2020 года Омское УФАС в отношении действий заказчиков Омской области рассмотрело 116 жалоб, в том числе 84 жалобы Комиссия Омского УФАС признала необоснованными, 28 жалоб признала обоснованными, а по 4 жалобам Комиссия Омского УФАС вынесла решение о признании их частично обоснованными.

Типичные ошибки, допущенные при осуществлении закупок:

1. Единая комиссия заказчика в нарушение подпункта 1.4 пункта 1 Приказа Минфина России от 4 июня 2018 года № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» неверно определила победителя электронного аукциона *(0352300030220000134);*
2. Заказчиком установлены требования о предоставлении в составе первой части заявки наименования страны происхождения товара и конкретных показателей товара, что нарушает пункт 2 части 1 статьи 64 и пункт 2 части 3 статьи 66 Федерального закона о контрактной системе: *из положений документации, в том числе проекта муниципального контракта однозначно следует, что поставка товара (тротуарная плитка, бетон, песок, камни бортовые) не осуществляется, товар не передается заказчику по товарной накладной или акту передачи, а* ***используется*** *при выполнении работ по благоустройству (0152300016020000010);*
3. Заказчик руководствовался приказом Минсельхоза России от 19 марта 2020 года № 140 «Об утверждении типового контракта на поставку продуктов питания», при этом не учел требования Постановления Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 года № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 года № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1063» (далее – Правила): *пунктом 7 проекта контракта не предусмотрены требования, установленные пунктом 4 Правил, в то время как закупка осуществляется для субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (0352200032620000260);*
4. В документации об электронном аукционе Заказчиком установлено рекомендуемое описание конкретных показателей товара, однако инструкцией по заполнению заявки не установлено, каким образом указывать конкретные характеристики товара: *предусмотренное заказчиком в табличной форме «рекомендуемое описание конкретных показателей товара» Инструкции по заполнению заявки могло вводить участников закупки в заблуждение относительно указания ими конкретных показателей товаров, поскольку однозначно не понятно, должен ли был участник закупки в графе «конкретные значения показателей товаров» указывать конкретное значение или же участник закупки должен был указать значение показателя, как установлено заказчиком в данной рекомендуемой форме (например, по позиции товара «Клавиатура» по показателю «длина кабеля» участником в графе «конкретные значения показателей товара» необходимо было указать диапазонное значение «≥ 1,6  и  < 2» или же выбрать конкретное числовое* значение, например 1,7) (0352200041120000004);
5. В действиях заказчика усматриваются нарушения частей 4 и 8 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе и пунктов 2, 5 и 6 Правил: проект муниципального контракта не содержал порядок установления размера штрафов по пунктам 5 и 6 Правил *(0152300005820000005);*
6. В нарушение требований статьи 7, части 4 статьи 65 Федерального закона о контрактной системе заказчиком были размещены разъяснения положений документации об электронном аукционе без указания предмета запроса *(0352300070520000001);*
7. В нарушение пункта 1 части 13 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе проект контракта содержит разночтения в части количества дней, установленных для оплаты: указание на «банковские» дни (при том, что понятие «банковские дни» законодательно не закреплено), а также поставлено в зависимость от получения «от Арендодателя счета, счета-фактуры и Акта сдачи-приёмки услуг» *(0352300070520000001);*
8. Заказчиком в документации об электронном ааукционе установлены избыточные требования:

1) *арендодатель своими силами и за счет собственных средств должен получить технические условия и подключить предоставляемое газовое оборудование к газораспределительным сетям, однако возложение обязанности по получению технических условий и подключению газового оборудования к газораспределительным сетям на арендодателя неправомерно*.

*2)установление требований к работникам исполнителя в документации об электронном аукционе неправомерно и нарушает положения части 3 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе.* *(0352300070520000001).*

1. **Обзор решений, принятых по результатам рассмотрения обращений о включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – РНП).**

Основаниями отказа во включении в РНП послужило следующее:

1. заказчиком в адрес подрядчика не было направлено решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта, что нарушает право подрядчика принять соответствующие меры по устранению нарушений условий контракта;
2. со стороны подрядчика отсутствовали намерения уклониться от заключения контракта, так как им были предприняты все необходимые действия, направленные на заключение контракта, что подтверждается представленными в материалах дела доказательствами;
3. правоспособность поставщика была прекращена в связи с его смертью, а также прекращена регистрация в качестве индивидуального предпринимателя.